

# СИСТЕМА РОССТАНДАРТА В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ

ROSSTANDART SYSTEM DURING SANCTIONS

The author tells about the priority measures in the field of technical regulation to support domestic companies and enterprises in the context of large-scale anti-Russian sanctions.

Антироссийские санкции затронули все сферы жизни общества. Свои корректизы внесли они и в работу отечественных систем стандартизации, метрологии и оценки соответствия. Насколько страна оказалась готова к разрыву отношений с Западом и, как следствие, к имортозамещению в этой области, на совместном заседании по вопросу первоочередных мер в сфере технического регулирования для поддержки компаний и предприятий Комитета РСПП по промышленной политике и техническому регулированию и Комитета ТПП РФ по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции рассказал руководитель Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) А.П. Шалаев.

Масштабные ограничения, введенные рядом зарубежных государств в отношении Российской Федерации в начале этого года, поставили страну перед необходимостью смены экономической модели. Россия должна в кратчайшие сроки не просто реализовать программу импортозамещения, а перейти на totally-

ное самообеспечение всеми видами продукции. В сложившихся условиях надежд на системные поставки с Запада нет и быть не может.

Чтобы обеспечить российскому бизнесу режим максимального благоприятствования, всем федеральным органам исполнительной власти необходимо в дополнение к тем

мерам, которые уже были приняты в начале марта, оперативно выработать новые консолидированные инструменты поддержки с учетом проблем и ожиданий российской промышленности.

Что касается Росстандарта, то многое уже сделано, не меньше предстоит сделать.



**Ключевые слова:** техническое регулирование, промышленная политика, стандартизация, метрология, оценка соответствия, санкции, поддержка бизнеса, режим максимального благоприятствования.

**Keywords:** technical regulation, industrial policy, standardization, metrology, conformity assessment, sanctions, business support, maximum favored regime.

**Метрология.** Для правильной постановки задач на ближайшее будущее следует четко понимать, где мы сейчас находимся в области метрологии, обеспечения метрологическим оборудованием, средствами измерений.

**Государственные первичные эталоны.** Их в стране 160, все 160 отечественного производства, абсолютно все сервисные работы по ним ведутся в Российской Федерации. В этой сфере за последние годы удалось достичь абсолютной импортонезависимости, что позволяет России самостоятельно по всем направлениям обеспечивать единство и точность измерений, а также прослеживаемость средств измерений к первичным эталонам.

**Стандартные образцы.** Если не учитывать стандартные образцы для фармацевтики, то на сегодняшний день 96% — это российские разработки и российское производство. По данному направлению также достигнут высокий уровень импортонезависимости.

**Средства измерений,** которые используются промышленностью, в реальном секторе экономики. На сегодняшний день в реестре зарегистрирована 101 тысяча типов средств измерений, из них около 60% — отечественного производства. Это существенная доля по сравнению с 30%, которые были несколько лет назад. Но в текущей ситуации наличие оставшихся почти 40% типов средств зарубежного производства, в т.ч. из недружественных стран, могут создать для предприятий серьезную проблему, которую надо решать, и решать быстро.

Росстандарт уже работает в данном направлении. В развитие ранее принятых нормативных актов в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 353<sup>1</sup> оперативно вносятся изменения в подзаконные акты (приказ Минпромторга

России № 2905<sup>2</sup>, приказ Минпромторга России и Росстандарта № 2346<sup>3</sup>). Задача — максимально упростить процедуры, связанные с утверждением типов средств измерений или продлением действующих типов средств измерений, срок по которым истекает, либо при необходимости внести изменения в утвержденный тип средств измерений. Действие изменений распространяется только на средства измерения российского производства.

Чтобы в максимально сжатые сроки заменить средства измерений зарубежного производства, практически ежедневно проводятся очные встречи с российскими производителями средств измерений, вводится режим максимального благоприятствования, режим поддержки, а там, где можно, режим субсидирования затрат, в т.ч. связанных с разработкой новых средств измерений. В ближайшее время при поддержке Правительства РФ и Минпромторга России задача будет решена.

Работает целый ряд комиссий по видам измерений, в задачи которых входит установление единых унифицированных межпроверочных периодов. Основная цель — исключить дополнительную нагрузку на предприятия при сохранении точности измерений, связанных с обеспечением безопасности продукции и производства.

Необходимо еще раз отметить, что эти меры касаются исключительно средств измерений, используемых



А.П. ШАЛАЕВ

на предприятиях, потому что в части государственных первичных эталонов и стандартных образцов на сегодняшний день Россия от Запада не зависит.

**Госконтроль и надзор.** Плановых проверок по тем видам продукции, контроль и надзор за которыми остался за Российской Федерацией, в настоящее время проводиться не будет. Проверки будут только внеплановые — там, где это связано с законом, поручением правительства, обращением генпрокуратуры или угрозой безопасности.

**Стандартизация.** Реформы последних лет прошли очень своевременно: были приняты изменения в законодательство о стандартизации, утверждены подзаконные акты (2021 г.), а также новые редакции основополагающих стандартов. Таким образом, вся нормативная база в части стандартизации позволяет оперативно решать задачи, которые стоят перед отечественной промышленностью. Необходимости в изменениях или дополнениях нет.

Что касается сроков разработки стандартов, то по итогам 2021 г. средний срок разработки стандарта составляет 8,8 месяца. Рекорд — 4 месяца, т.е. за 4 месяца по тем областям и темам, которые связаны с необходимостью развития

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году».

<sup>2</sup> Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 28 августа 2020 г. № 2905 «Об утверждении порядка проведения испытаний стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа, порядка утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений, внесения изменений в сведения о них, порядка выдачи сертификатов об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений, форм сертификатов об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений, требований к знакам утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений и порядка их нанесения».

<sup>3</sup> Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 12 ноября 2018 г. № 2346 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной услуги по утверждению типа стандартных образцов или типа средств измерений».

в Российской Федерации новых производств, реально принять соответствующие ГОСТы.

Эффективно работает инструмент применения ссылок на ГОСТы в нормативно-правовых актах, отложена возможность регулирования через актуальные ГОСТы. На сегодняшний день 450 нормативных правовых актов различных федеральных органов исполнительной власти содержат 958 ссылок на 624 стандарта.

Теперь о стандартах, которые применяются при закупках, осуществляемых по ФЗ № 223<sup>4</sup>. Сейчас 62% всех лотов, участвующих в госзакупках, содержат в объекте описания закупки прямые ссылки на национальные стандарты. Росстандарт выпустил рекомендации Р 1323565.1.077—2021 «Методические рекомендации по применению документов национальной системы стандартизации при описании объектов закупок для обеспечения государственных или муниципальных нужд»<sup>5</sup>. Сейчас крайне важно всем (и органам власти, и интегрированным структурам) максимально активно использовать этот инструмент — там, где постановка на производство, там и унификация, и взаимозаменяемость. А это возможно только при применении стандартов.

И еще три момента, на которые следует обратить внимание.

Российской системой стандартизации предусмотрена возможность регистрации в Федеральном информационном фонде стандартов (ФИФС) зарубежных международных стандартов и прямого их применения. Международная стандартизация независима от политики, и Российская Федерация в настоящее время остается полноправным членом ISO и IEC, обладает полным доступом ко всем стандартам. Российские эксперты имеют возможность в онлайн-формате подключаться к базам этих организаций

<sup>4</sup> Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (последняя редакция).

<sup>5</sup> См. «Стандарты и качество» № 2 (2022), с. 16.

и принимать участие в разработке международных стандартов. Право на применение стандартов ISO и IEC при разработке национальных стандартов либо в отношении прямого применения стандартов ISO и IEC на территории Российской Федерации сохраняется.

К сожалению, в отношении России введены определенные ограничения. Они связаны, в первую очередь, с проведением заседаний рабочих групп технических комитетов (ТК) на территории Российской Федерации (но это даже технически сложно осуществить). Временно замораживается деятельность ТК, секретариаты или председательство которых закреплены за Российской Федерацией. При этом юридически права председательства и секретариата в соответствующих ТК ISO и IEC сохраняются.

Другой положительный момент — отечественные предприятия имеют возможность пользоваться национальными стандартами дружественных зарубежных государств, с которыми подписаны соответствующие соглашения. Например, с Китаем заключено официальное соглашение, позволяющее регистрировать государственные стандарты КНР (GB) в Федеральном информационном фонде, в т.ч. в целях прямого применения на территории Российской Федерации. Существует и практика применения стандартов ГОСТ Р на территории КНР.

В то же время приостановлено взаимодействие с Европой в сфере стандартизации. Без предварительного уведомления и в одностороннем порядке Европейский комитет по стандартизации (CEN/CENELEC) заморозил pilotные проекты, реализуемые совместно с Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС).

Очень важный в сложившихся условиях механизм, который удалось реализовать в конце 2020 г. и который именно сейчас надо активно развивать, — возможность регистрации в ФИФС стандартов организаций (СТО) и технических условий

(ТУ). Там, где есть СТО, отражающие передовой опыт предприятий, и они подходят для целей постановки продукции на производство, можно идти не по пути разработки национального стандарта, а по пути максимально оперативной регистрации в фонде СТО либо ТУ и дальнейшего их применения. Вся система Росстандарта, Центры стандартизации и метрологии в каждом регионе Российской Федерации готовы активно включаться в работу по экспертизе и подготовке к регистрации СТО и ТУ.

И в завершение хотелось бы обратиться к бизнесу. Если в нынешних условиях вы видите, что для постановки продукции на производство, для оперативного замещения комплектующих, агрегатов, систем производимой продукции необходимо в максимально сжатые сроки внести локальные изменения в соответствующие национальные стандарты, Росстандарт готов это сделать. Основополагающий документ ГОСТ Р 1.2—2020 «Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок и отмены» предусматривает возможность на определенный период приостановить действие того или иного пункта стандарта. Необходимо лишь оперативно информировать ведомство, если вы видите, что какой-либо пункт действующего стандарта тормозит процессы освоения новой или замещения импортной продукции, процессы вывода на рынок тех объемов, которые на сегодняшний день требуются.

Любые масштабные изменения открывают перед обществом новые перспективы, новые возможности. Россия выходит на следующий этап развития, а метрология и стандартизация будут способствовать достижению успеха!



 Антон Павлович ШАЛАЕВ — руководитель Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Rosstandart)

Anton Pavlovich SHALAYEV — Head of the Federal Agency for Technical Regulation and Metrology (Rosstandart)